



WILLIAM J. PERRY CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES

# PROCEEDINGS

2021 EDITION, No.2 (MARCH)



WILLIAM J. PERRY CENTER *for*  
HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES



Cooperación para Enfrentar Desafíos Transnacionales para la Defensa y Seguridad de Centroamérica  
Seminario Virtual 23 y 24 de febrero de 2021

## Seminar on “Cooperation to Confront Transnational Challenges to the Defense and Security of Central America” (February 23-24, 2021)

by Daniel Chang, Dr. William H. Godnick, Celina Realuyo and Dr. Boris Saavedra

### Introduction

On February 23-24, 2021, the Perry Center convened 35 alumni from El Salvador, Guatemala, and Honduras to discuss transnational challenges to the defense and security of Central America and how to promote regional cooperation and collaboration to confront them. The virtual seminar included panels on the impact of COVID-19 on Central America, citizen security and migration, the fight against illicit trafficking, governance in cyberspace, crisis management in extreme weather events, and critical infrastructure protection. The 18 speakers were WJPC alumni who shared their experiences and expertise on these topics and imparted their respective country perspectives. All concluded that alumni exchanges such as this virtual seminar provide an academic platform to promote more information sharing and cooperation on these challenges that threaten the security and prosperity in Central America. Given that the virtual seminar was conducted under “not for attribution” rules, the proceedings below refer to panelist contributions by country rather than name.

**The Impact of COVID-19 on Central America**



*Photo caption: Funeral workers carry the coffin of a COVID-19 victim at a cemetery in Soyapango, El Salvador in June 2020.  
Photo credit: Catholic News Service (CNS).*

For **El Salvador**, the response to the COVID-19 pandemic has been a “whole of nation” approach with 59,235 confirmed cases as of February 22, 2021. The pandemic has hit every sector of society hard in terms of health and the economy. The police and armed forces resources have been tapped to provide emergency services, build hospitals, manufacture personal protective equipment, secure the borders and enforce lockdown policies and law and order. The informal economy has been hit hard by the quarantines, and online sales surged which are tax-free transactions hurting government income. With schools and senior citizen centers closed, Salvadoran women have had to bear the extra burdens from the pandemic to care for children and aging parents and have been forced to leave the work force. To mitigate the economic crisis, primary utility bills (water, electricity, telecommunications) and rent and mortgage payments were suspended for some months, and the government has distributed food and cash subsidies. The country has received 20,000 Astra Zeneca vaccines but hopes for more supply for its population.

For **Guatemala**, COVID-19 and Hurricanes Eta and Iota made 2020 a particularly challenging year for the country and new president. A national state of emergency was declared on March 23, 2020 with a strict curfew from 1600-0400 for the whole country leading to the paralysis of the economy and society. The security forces (military and police) were deployed to support medical personnel to construct

hospitals, distribute medical supplies and enforce the curfew at the expense of combating crimes like drug trafficking. Guatemala was not as hard hit economically as neighbors with sustained levels of imports and exports and remittances from abroad. Unfortunately, this year has seen another pandemic – that of violence against women during the COVID-19 lockdown in Guatemala and major setbacks for women who have been forced to leave the workforce. Looking ahead, Guatemala desperately needs access to the COVID-19 vaccine and help with distribution to address the health and economic crisis from the pandemic. Guatemala will be receiving vaccines from Israel as a result of the close ties of the two countries and Guatemala’s recognition of Jerusalem as Israel’s capital.



*Photo caption: A caravan of Honduran migrants is stopped by Guatemalan security forces in Vado Hondo, Guatemala in January 2021.  
Photo credit: Sandra Sebastian, Associated Press.*

For **Honduras**, COVID-19 and the two hurricanes greatly impacted the country in 2020. As of February 17, 2021, 162,584 cases of COVID-19 and 3933 deaths have been recorded, with 51% of the positive cases among women. Access to COVID-19 vaccines from abroad and vaccine distribution to the population are top concerns in Honduras. The country is negotiating access to vaccines via the COVID-19 Vaccine Global Access (COVAX) consortium, with pharmaceutical companies such as Astra Zeneca and Russia for the Sputnik V. The socioeconomic effects on the population from the pandemic and extreme weather are prompting new push factors for irregular migration and caravans forming headed to the United States. Just as in El Salvador and Guatemala, the female population has suffered more during the

pandemic as the labor sectors that employ them like hotels and restaurants have been shut down this past year. It is estimated that 5 of 10 women's jobs in Honduras have been negatively impacted by the pandemic. Moreover, several have had to leave their employment to care for children and elderly at home.

### Citizen Security and Migration

For **El Salvador**, the relationship between the implementation of iron fist public security policies and the negotiation of gang truces and their impact on both internal displacement and outward migration must be examined. There is a compelling, yet unproven hypothesis, that recent reductions in homicide rates might be explained by documented increases in disappearances. The current government's territorial control policies represent the primary effort to confront the insecurity that causes outward migration, but details of those policies are not entirely clear to the general public.

In **Guatemala**, several public opinion surveys on insecurity and migration indicate that the economic crisis accelerated by pandemic more than insecurity and violence is driving migration to the United States. Most Guatemalan families receive remittances from abroad that represents an important input to gross domestic product (GDP). This dynamic lets political and business leaders off the hook from their responsibilities in developing national industries and other opportunities for employment to deter emigration. On the insecurity front, while indicators of armed violence are down from historic trends, both homicides and domestic violence have risen during the pandemic. The geographic areas where this is the case tend to be where there is most documented outward migration.

The phenomenon of migrant caravans from Honduras can be attributed to multiple factors that influence their growing importance in relation to migration and citizen security. While external actors might encourage or recruit individuals and families to join migrant caravans, the underlying factors of poverty and vulnerability represent the true incentives to migrate in this fashion. Honduras was particularly impacted by the pandemic and two hurricanes. To address irregular migration, a multidisciplinary

approach is necessary to employ the police and the armed forces who should protect the physical integrity and human rights of migrants and refrain from using force against them.

### The Fight against Illicit Trafficking



*Photo caption: A member of a Guatemalan interagency border unit (IABU) comprised of police and soldiers describes an operational maneuver as they train for border patrol duties.  
Photo credit: U.S. Department of Defense.*

**El Salvador** is witnessing a diversification of drug trafficking to include cocaine, marijuana, and synthetic drugs. Its geographic location makes El Salvador a convenient transit point or bridge for transnational cocaine trafficking by land and sea. Meanwhile, the gangs focus on local marijuana trafficking and do not yet have the capabilities to enter the lucrative transnational drug trade. The growing synthetic drug market is concerning as it takes fewer resources, can be manufactured anywhere, is not reliant of plant-based ingredients, is more lucrative, and is increasingly in demand. To combat drug trafficking, there must be more focus on the networks and financing that sustain this illicit activity. There needs to be more interagency and international capacity and cooperation to counter these transnational crime networks and the corruption that allows them to operate in Central America.

**Guatemala** considers drugs, human, arms and contraband trafficking as the top threats to its national security. Its geographic location makes the country a bridge for northbound and southbound traffic of licit and illicit goods. In the fight against illicit trafficking, Guatemala has deployed its security forces to destroy

coca cultivations, detect and intercept clandestine flights transporting cocaine, seize shipments of drugs and precursor chemicals, combat money laundering, and prevent illegal logging. To improve counternarcotics efforts, the country needs to fight corruption, cooperate with neighboring countries, reduce drug demand, and focus on asset forfeiture in Guatemala and destination countries to impact income generation.

**Honduras** is a hot spot for transnational drug trafficking and criminal groups have modified their activities in response to the COVID-19 pandemic and hurricanes Eta and Iota. Interdictions have increased of small planes including ambulance planes carrying cocaine. Honduran authorities discovered and destroyed several drug laboratories and 12 coca plantations in 2020. During 2020, there was a marked increase of clandestine flights to circumvent closed borders due to COVID-19 quarantines; however, during the hurricanes that complicated air and maritime movements, the traffickers resumed the use of land routes to move drugs. Honduras has dedicated more resources to monitoring and detecting maritime and aerial trafficking, crop eradication and border checkpoints. Since drug trafficking is transnational, Honduras seeks increased cooperation with its neighbors to make the fight against illicit trafficking more effective.

## Governance in Cyberspace

**El Salvador** needs to strengthen the democratic rule of law to ensure the safe use of cyberspace by creating a coherent and effective legal framework aimed at establishing a digital governance structure that takes into account the non-territorial nature of cyberspace. The country has made great advances in cybersecurity, but El Salvador still faces considerable challenges in the near future. The government must establish a framework of cooperation with private entities and inter-institutional cooperation to ensure an efficient and secure use of cyberspace.

**Guatemala** recognizes the multifaceted nature of cyberspace and the challenges that this new space presents for the security and development of the region. The government and other relevant entities need to understand the challenges that cyberspace



*Photo caption: Hurricanes Eta and Iota caused heavy damage in Honduras, El Salvador, Guatemala, and Mexico (shown here) in November 2020. The storm added to the woe inhabitants of the region were already experiencing under Covid-19.*

*Photo credit: Voice of America News.*

presents in areas such as judicial, national security, big data, net neutrality, and internet of things services, among other issues.

The country continues to face legal, technical, bureaucratic, and cultural obstacles that prevent the creation of a clear and effective response to threats to cyberspace governance. Guatemala needs to create a legal strategy, accompanied by the corresponding technical training, in order to be able to adequately respond to the challenges in cyberspace. Efforts are underway to have Guatemala included in the Budapest Convention, the first international treaty seeking to address Internet and computer crime (cybercrime) by harmonizing national laws, improving investigative techniques, and increasing cooperation among nations. However, Guatemala still lacks the human, material, and financial resources that are required to continue the sustained development of cybersecurity in the country.

**Honduras** still needs concrete legal mechanisms, legislation on cybersecurity, and government capacity for action to respond to the challenges presented by cyberspace in terms of national security. With cybercrime increasing dramatically during the COVID-10 pandemic, Honduras must urgently create a coherent, integrated, and effective public policy focused on maintaining cybersecurity and cyber governance in Honduras. The country has not taken steps to be included in the Budapest Convention.

### **Crisis Management in Extreme Weather Events**

**El Salvador's** geography makes it particularly vulnerable to natural hazards like landslides, earthquakes, and floods. This requires effective response systems to climate crises. Natural disasters have had profound consequences on several of the socio-political phenomena affecting Central America such as massive urbanization and migration to the United States. El Salvador has an elaborate emergency management system, which coordinates local, regional, national and international levels of assistance. Each level of management involves the participation of military and civilian entities and emphasizes assistance and rescue of those affected by the crisis.

**Guatemala** has an official disaster management cooperation system known as Coordinara Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED). This mechanism is comprised of a coordinating structure between public and private sector entities. CONRED is charged with the controlled and efficient management flow of resources to respond to a crisis. CONRED has response levels depending on the magnitude of the disaster (local, regional, national and international) and once the capacity of each level is exceeded, assistance is sought from the next level. In the case of the COVID-19 pandemic, CONRED perhaps should have requested international assistance earlier to respond to the health crisis.

**Honduras** has suffered the devastating effects of natural disasters like Hurricane Mitch and most recently Hurricanes Eta and Iota and needs well-developed emergency response protocols. Various factors like power, time, emotions, and unexpected behaviors influence the critical decision-making process in responding to climate emergencies. Critical infrastructure such as airports, seaports, and other services play an important role in responding to climate crises. Strategic communications and the media are important in managing the perception of crisis response by the government. Central America must incorporate the lessons learned from past climate tragedies and continue to strengthen institutions, infrastructure, mitigation programs, and the role of the Armed Forces in emergency response.

### **Critical Infrastructure Protection**

**El Salvador** has strived to meet the Budapest Convention requirements of fostering more internal cooperation to achieve greater protection of cyber infrastructure. The absence of a comprehensive cybersecurity policy makes the country vulnerable. El Salvador must make efforts to construct cyber infrastructure and build an ability to respond to existing risks and emerging threats. Cyberspace must be viewed with a component of novelty, diversity, and heterogeneity of risks and threats unlike traditional domains. Defending these infrastructures must be seen as an extension of national sovereignty and territory. The new government has taken an important step with the creation of a secretariat dedicated to cybersecurity. This shows that the government is adapting cybersecurity to its conception of national security.

**Guatemala's** state of preparedness to protect critical infrastructure includes the cooperation of various state institutions and constant communication across the sectors considered vital for the functioning of the state. However, the country still lacks a national policy or strategy regarding critical infrastructure protection. The Inter-American Development Bank (IDB) is advising and helping Guatemala and other Central American countries on this front. This partnership is aimed at addressing the regional challenges in making energy resources accessible, affordable, and reliable in areas of Central America that do not have natural sources of energy.

**Honduras'** energy sector represents a crucial part of the country's critical infrastructure. The national energy system is divided into three sub-utilities that generate 30% of its energy from fossil fuels and faces serious security challenges. An attack on Honduras' electrical installations could have devastating consequences not only for the country's economy, but for the entire region. The country has invested in the Supervisory Control and Data Acquisition (SCADA) system for the automation of the operations of the electrical energy networks and protection of the system from possible attacks on these networks. However, the country needs a comprehensive policy and strategy to address the broader security and defense of cyberspace in Honduras. Moreover,

the region must develop a Central American energy network that is resilient enough to handle regional energy emergencies.

**William J. Perry Center  
for Hemispheric Defense Studies**  
260 5th Ave., Bldg. 64  
Abraham Lincoln Hall, Fort McNair  
Washington, DC 20319-5066  
<http://www.williamjperrycenter.org/>

**Editor-in-Chief:** Pat Paterson  
**Layout Design:** Viviana Edwards



WILLIAM J. PERRY CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES

# PROCEEDINGS

2021 EDITION, No.2 (MARCH)



WILLIAM J. PERRY CENTER *for*  
HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES



Cooperación para Enfrentar Desafíos Transnacionales para la Defensa y Seguridad de Centroamérica  
Seminario Virtual 23 y 24 de febrero de 2021

## Síntesis del Seminario Virtual “Cooperación para Enfrentar los Desafíos Transnacionales para la Defensa y Seguridad de Centroamérica” del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William J. Perry (WJCP) 23-24 de febrero de 2021

*Por Mr. Daniel Chang, Dr. William Godnick, Ms. Celina Realuyo, and Dr. Boris Saavedra*

**Palabras clave:** Centroamérica, COVID-19, seguridad ciudadana, migración, tráfico ilegal, control del ciberespacio, gestión de crisis de fenómenos meteorológicos extremos y protección de infraestructura crítica

### Resumen

Los días 23 y 24 de febrero de 2021, el Centro Perry reunió a 35 ex alumnos de El Salvador, Guatemala y Honduras para analizar los desafíos transnacionales concernientes a la defensa y a la seguridad de Centroamérica y de qué manera fomentar la cooperación y la colaboración regional para afrontar dichos desafíos. El seminario virtual incluyó comités sobre el impacto del COVID-19 en Centroamérica, la seguridad ciudadana y la migración, la lucha contra el tráfico ilegal, el control del ciberespacio, la gestión de crisis de fenómenos meteorológicos extremos y la protección de infraestructura crítica. Los egresados del WJPC fueron 18 conferenciantes que



*Título de foto: Los trabajadores funerarios llevan el ataúd de una víctima de COVID-19 en un cementerio en Soyapango, El Salvador en junio de 2020. Crédito de la foto: Catholic News Service (CNS).*

expusieron sus experiencias y conocimientos sobre estos temas y comentaron los puntos de vista de sus respectivos países. Todos llegaron a la conclusión de que este tipo de intercambios con exalumnos, como este seminario virtual, brinda una plataforma académica que promueve más intercambio de información y cooperación con respecto a estos desafíos, los cuales constituyen una amenaza para la seguridad y prosperidad de Centroamérica. Debido a que el seminario virtual se llevó a cabo conforme a la norma “no atribución”, los comentarios y opiniones que figuran a continuación mencionan los aportes realizados por los participantes de cada país en lugar de sus nombres.

### **El Impacto del COVID-19 en Centroamérica**

En el caso de **El Salvador**, la respuesta a la pandemia del COVID-19 ha sido un enfoque “integral” con 59.235 casos confirmados para el 22 de febrero de 2021. La pandemia ha golpeado duramente todos los sectores de la sociedad en términos de salud y economía. Se emplearon los recursos de la policía y de las fuerzas armadas para la provisión de los servicios de emergencia, la construcción de hospitales, la fabricación de equipo de protección personal y para asegurar las fronteras y hacer cumplir las políticas de confinamiento y la ley y el orden. Las cuarentenas han golpeado duramente a la economía informal, y las ventas en línea, que aumentaron repentinamente, son transacciones libres de impuestos que han perjudicado los ingresos fiscales. El cierre de las escuelas y los centros para personas mayores, las

mujeres salvadoreñas han tenido que asumir la carga extra de cuidar a los niños y a los ancianos mayores viéndose forzados a abandonar la fuente de trabajo. Para mitigar la crisis económica, se suspendieron los pagos de las facturas de los servicios principales (agua, electricidad, telecomunicaciones) y de alquiler e hipotecas, y el gobierno ha distribuido alimentos y subsidios de dinero en efectivo. El país recibió 20.000 vacunas de Astra Zeneca, pero se espera más suministros para la población.

En el caso de **Guatemala**, el COVID-19 y los huracanes ETA y IOTA tornaron al 2020 un año particularmente complejo para el país y para el nuevo presidente. El 23 de marzo de 2020, se declaró el estado nacional de emergencia con un toque de queda estricto desde las 16.00 hasta las 04.00 horas en todo el país, lo que provocó la parálisis de la economía y de la sociedad. Las fuerzas de seguridad (los militares y la policía) se desplegaron para brindar apoyo al personal médico y construir hospitales, distribuir insumos médicos y asegurar el cumplimiento del toque de queda a expensas de combatir delitos como el narcotráfico. Guatemala no resultó tan duramente golpeada a nivel económico como sus vecinos, con niveles sostenidos de importaciones y exportaciones y remesas del exterior. Desafortunadamente, este año ha sido víctima de otra pandemia; la pandemia de la violencia contra las mujeres durante el confinamiento por COVID-19 en Guatemala y numerosos reveses para las mujeres quienes se han visto forzadas a abandonar la fuerza laboral. De cara al futuro, Guatemala necesita desesperadamente acceder a la vacuna contra el COVID-19 además de ayuda con la distribución para abordar la crisis de salud y económica producida por la pandemia. Guatemala recibirá vacunas de Israel debido a los lazos cercanos entre los dos países y el reconocimiento de Jerusalén como capital de Israel por parte de Guatemala.

En el caso de **Honduras**, el COVID-19 y los dos huracanes afectaron enormemente al país en 2020. Desde el 17 de febrero de 2021, se han registrado 162.584 casos de COVID-19 y 3933 muertes, y el 51% de los casos positivos se dieron entre mujeres. El acceso a las vacunas contra el COVID-19 provenientes del exterior y la distribución de las vacunas a la población son las principales preocupaciones. El país





*Título de foto: Fuerzas de seguridad de Guatemala detienen una caravana de migrantes hondureños en Vado Hondo, Guatemala, en enero de 2021.  
Crédito de la foto: Sandra Sebastian, Associated Press.*

está negociando el acceso a las vacunas a través del fondo COVAX con compañías farmacéuticas como Astra Zeneca y Rusia para la vacuna Sputnik V. Los efectos socioeconómicos en la población provocados por la pandemia y por el clima extremo son nuevos factores de opresión que provocan la migración irregular y la formación de caravanas que se dirigen hacia Estados Unidos. Al igual que en El Salvador y en Guatemala, la población femenina ha sufrido más durante la pandemia, debido a que los sectores laborales que emplean personal femenino como hoteles y restaurantes se cerraron el año pasado. Se calcula que 5 de cada 10 puestos de trabajo de mujeres en Honduras han sido afectados negativamente por la pandemia. Además, muchas mujeres han tenido que dejar sus empleos para satisfacer las necesidades familiares de sus hogares, como cuidar a los niños y a las personas mayores.

### Seguridad Ciudadana y Migración

En el caso de **El Salvador**, se debe investigar la relación entre la implementación de severas políticas públicas y la negociación de treguas con pandillas y el impacto que esto ha producido en el desplazamiento interno y en la migración hacia otras áreas del país. Existe una convincente, aunque no demostrada hipótesis, de que la disminución reciente de los índices de homicidio explicaría los aumentos documentados de desapariciones. Las políticas de control territorial del gobierno actual representan el esfuerzo principal para confrontar la inseguridad que provoca la migración hacia otras áreas del país, pero la información con respecto a dichas políticas

no es completamente transparente para el público en general.

**En Guatemala**, diversas encuestas de opinión pública sobre inseguridad y migración indican que la crisis económica, acelerada por la pandemia más que por la inseguridad y la violencia, impulsa la migración hacia los Estados Unidos. La mayoría de las familias guatemaltecas reciben remesas del exterior, lo cual representa una importante contribución al producto bruto interno. Esta dinámica permite a los líderes políticos y comerciales liberarse de sus responsabilidades con respecto al desarrollo de la industria nacional y de otras oportunidades de empleo para impedir la emigración. En el plano de la inseguridad, mientras los indicadores de violencia armada han descendido con respecto a las tendencias históricas, los homicidios y la violencia doméstica han aumentado durante la pandemia. Las áreas geográficas donde esto ocurre suelen ser aquellas donde existe mayor migración documentada hacia otras áreas del país.



*Título de foto: Miembros de una unidad fronteriza interagencial guatemalteca (IABU) compuesto por policías y soldados describe una maniobra operativa mientras entrenar para tareas de patrulla fronteriza.  
Crédito de la foto: Departamento de Defensa de EE. UU.*

El fenómeno de las caravanas migrantes de Honduras se puede atribuir a múltiples factores que influyen en su creciente importancia en relación con la migración y con la seguridad ciudadana. A la vez que actores externos incentivan o reclutan personas y familias para que se sumen a las caravanas migrantes, los factores subyacentes de pobreza y vulnerabilidad representan los verdaderos incentivos para este tipo de migración. Honduras se vio particularmente

afectada por la pandemia y por dos huracanes. Para abordar la migración irregular, se necesita un enfoque multidisciplinario que emplee a la policía y a las fuerzas armadas, que son quienes deben proteger la integridad física y los derechos humanos de los migrantes y abstenerse de utilizar la fuerza contra ellos.

### La Lucha Contra el Tráfico Ilegal

**El Salvador** ha presenciado una diversificación del narcotráfico, que incluye cocaína, marihuana y drogas sintéticas. Su ubicación geográfica lo torna un punto o puente de tránsito que facilita el tráfico transnacional de cocaína por tierra y por mar. Mientras tanto, las pandillas se enfocan en el tráfico local de marihuana ya que todavía no cuentan con la capacidad para ingresar al lucrativo comercio transnacional de estupefacientes. El creciente mercado de las drogas sintéticas es preocupante ya que necesita menos recursos, se pueden fabricar en cualquier lugar que no dependa de ingredientes que provengan de las plantas, es más lucrativo y tiene cada vez más demanda. Para combatir el narcotráfico, el enfoque debe ser mayor en las redes y en el financiamiento que sustenta esta actividad ilegal. Se debe procurar más capacidad y cooperación interagencial e internacional para contrarrestar estas redes delictivas transnacionales y la corrupción que les permite operar en Centroamérica.

**Guatemala** considera que el narcotráfico, la trata de personas, el tráfico de armas y el contrabando son las principales amenazas contra la seguridad nacional. La ubicación geográfica de Guatemala actúa como nexo para el tráfico de bienes lícitos e ilícitos hacia el norte y hacia el sur. En la lucha contra el tráfico ilegal, Guatemala ha desplegado las fuerzas de seguridad para destruir cultivos ilegales de coca, detectar e interceptar vuelos clandestinos que transportan cocaína, incautar cargamentos de drogas y químicos precursores, combatir el lavado de dinero y evitar la explotación forestal ilegal. Con el objetivo de mejorar los esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico, el país necesita luchar contra la corrupción, cooperar con los países vecinos, reducir la demanda de estupefacientes y enfocarse en la incautación de activos en Guatemala y en países de



*Título de foto: Los huracanes Eta e Iota causaron graves daños en Honduras, El Salvador, Guatemala y México (se muestra aquí) en noviembre de 2020. La tormenta se sumó a los males que los habitantes de la región ya estaban experimentando bajo Covid-19. Crédito de la foto: Voice of America News.*

destino para afectar la generación de ingresos.

**Honduras** es un punto crítico del narcotráfico transnacional y los grupos delictivos han modificado sus actividades en respuesta a la pandemia del COVID-19 y a los huracanes ETA y IOTA. Se prohibieron las pequeñas aeronaves, incluidas las ambulancias aéreas que transportan cocaína. Las autoridades hondureñas descubrieron y destruyeron diversos laboratorios de estupefacientes y 12 plantaciones de coca en 2020. Durante 2020, hubo un marcado aumento de vuelos clandestinos para evadir las fronteras cerradas debido a la cuarentena por el COVID-19; sin embargo, durante los huracanes que complicaron los movimientos aéreos y marítimos, los traficantes reanudaron el uso de rutas terrestres para transportar estupefacientes. Honduras ha consagrado más recursos para controlar y detectar el tráfico marítimo y aéreo, la erradicación de cultivos y los puestos de control fronterizos. Dado que el narcotráfico es transnacional, Honduras busca mayor cooperación de sus vecinos para que la lucha contra el tráfico ilegal sea más eficaz.

### Control del Ciberespacio

**El Salvador** necesita fortalecer el estado de derecho para garantizar el uso seguro del ciberespacio mediante la creación de un marco legal coherente y eficaz orientado a establecer una estructura de control digital que tenga en cuenta la naturaleza no territorial del ciberespacio. El país ha hecho grandes avances en la ciberseguridad, pero El Salvador

aún enfrenta desafíos considerables en el futuro cercano. El gobierno debe establecer un marco de cooperación con entidades privadas y cooperación interinstitucional para garantizar el uso seguro y eficaz del ciberespacio.

**Guatemala** reconoce la naturaleza multifacética del ciberespacio y los desafíos que este nuevo espacio presenta para la seguridad y el desarrollo de la región. El gobierno y otras entidades relevantes necesitan comprender los desafíos que el ciberespacio presenta en el área judicial, en la seguridad nacional, en la recolección y análisis de grandes volúmenes de datos (big data), en la neutralidad de la red y en el internet de las cosas y servicios, entre otros temas.

El país continúa enfrentando obstáculos legales, técnicos, burocráticos y culturales que impiden la creación de una respuesta transparente y eficaz en cuanto a las amenazas del control del ciberespacio. Guatemala necesita crear una estrategia legal, acompañada de la capacitación legal correspondiente para poder responder de manera adecuada a los desafíos del ciberespacio. Se han puesto en marcha iniciativas para incluir a Guatemala en la Convención de Budapest, que es el primer tratado internacional que busca abordar los delitos informáticos y de Internet (ciberdelitos) mediante la coordinación entre las leyes nacionales, la mejora de las técnicas de investigación y el aumento de la cooperación entre las naciones. Sin embargo, Guatemala aún carece de los recursos humanos, materiales y financieros que se necesitan para continuar con el desarrollo sostenible de la ciberseguridad en el país.

**Honduras** aún necesita mecanismos legales concretos, legislación en materia de ciberseguridad y capacidad de acción de parte del gobierno para responder a los desafíos presentados por el ciberespacio en términos de la seguridad nacional. Dado que los ciberdelitos se incrementaron radicalmente durante la pandemia del COVID-19, Honduras debe desarrollar de manera urgente una política pública coherente, integrada y eficaz que se enfoque en mantener la ciberseguridad y el control cibernético en Honduras. El país no ha tomado medidas para ser incluido en la Convención de Budapest.

### **Gestión de Crisis de Fenómenos Meteorológicos Extremos**

La geografía de El Salvador lo torna especialmente vulnerable a los constantes peligros naturales como derrumbes, terremotos e inundaciones; en este sentido, se necesitan sistemas de respuesta eficaces a las crisis climáticas. Los desastres naturales han provocado profundas consecuencias en diversos fenómenos sociopolíticos que afectan a Centroamérica, como la urbanización masiva y la migración a los Estados Unidos. El Salvador cuenta con un complejo sistema de gestión de emergencia, el cual coordina los niveles de asistencia a nivel local, regional, nacional e internacional. Cada nivel de gestión implica la participación de entidades civiles y militares y hace hincapié en la generación de una respuesta para asistir y rescatar a aquellos afectados por la crisis.

Guatemala cuenta con un sistema oficial de cooperación para la gestión de desastres llamado la CONRED. Este mecanismo comprende una estructura coordinada entre las entidades del sector público y privado. La CONRED se encarga de la gestión eficiente y controlada del flujo de recursos para responder a una crisis. La CONRED tiene niveles de respuesta que dependen de la magnitud del desastre (local, regional, nacional e internacional) y cuando se sobrepasa la capacidad de cada nivel, se busca la asistencia en el siguiente nivel. Desafortunadamente, en el caso de la pandemia de COVID-19, la CONRED quizá debería haber solicitado ayuda internacional con mayor antelación para responder a la crisis de salud.

Honduras ha sufrido los devastadores efectos de desastres naturales como el huracán Mitch y de los más recientes; los huracanes Iota y Eta, y debe contar con buenos protocolos de respuesta de emergencia. Diversos factores como el poder, el tiempo, las emociones y los comportamientos inesperados influyen en el proceso clave de toma de decisiones para responder a las emergencias del clima. La infraestructura clave como el uso de aeropuertos, puertos y otros servicios juegan un rol importante en la respuesta a las crisis climáticas. Las comunicaciones estratégicas y los medios son importantes para gestionar la percepción de la respuesta a la crisis por

parte del gobierno. Centroamérica debe incorporar las lecciones aprendidas de tragedias climáticas anteriores y continuar fortaleciendo las instituciones, la infraestructura, los programas de mitigación y el rol de las Fuerzas Armadas en la respuesta a la emergencia.

### **Protección de Infraestructura Crítica**

**El Salvador** se ha esforzado por cumplir con los requisitos de la Convención de Budapest, tales como fomentar la cooperación interna para lograr mayor protección de la infraestructura cibernética. La ausencia de una política integral de ciberseguridad torna vulnerable al país. El Salvador debe tomar iniciativas para construir infraestructura cibernética y desarrollar capacidad para responder a los riesgos existentes y amenazas emergentes. Se debe considerar al ciberespacio como un componente de innovación, diversidad y heterogeneidad de riesgos y amenazas distinto a los dominios tradicionales. La defensa de estas infraestructuras se debe tomar como una extensión de la soberanía y del territorio nacional. El nuevo gobierno ha dado un paso importante al crear una secretaría dedicada a la ciberseguridad; esto demuestra que el gobierno está adaptando la ciberseguridad a su concepto de seguridad nacional.

El estado de preparación de Guatemala para proteger la infraestructura incluye la cooperación de diversas instituciones estatales y mantiene una comunicación continua con todos los sectores considerados vitales para el funcionamiento del estado. Sin embargo, el país aún carece de una política o estrategia nacional con respecto a la protección de infraestructura crítica. El Banco Interamericano de Desarrollo asesora y brinda asistencia a Guatemala y a otros países centroamericanos en este nivel. Esta sociedad está orientada a abordar los desafíos regionales para que los recursos energéticos sean accesibles, asequibles y confiables en Centroamérica, que no cuenta con fuentes energéticas naturales.

El sector energético de Honduras representa una parte crucial de la infraestructura crítica del país. El sistema nacional de energía se divide en tres servicios públicos secundarios que generan 30% de la energía a partir de combustibles fósiles y enfrenta críticos desafíos de seguridad. Un ataque

a las instalaciones eléctricas de Honduras podría haber acarreado consecuencias devastadoras, no solo para la economía del país, sino para toda la región. El país ha invertido en el sistema SCADA para la automatización de las operaciones de las redes de energía eléctrica y la protección del sistema contra posibles ataques a estas redes. Sin embargo, el país necesita una política y una estrategia integral para abordar la seguridad y la defensa en general del ciberespacio en Honduras. Además, la región debe desarrollar una red energética centroamericana que sea lo suficientemente resiliente para atender las emergencias energéticas regionales.

**William J. Perry Center  
for Hemispheric Defense Studies**  
260 5th Ave., Bldg. 64  
Abraham Lincoln Hall, Fort McNair  
Washington, DC 20319-5066  
<http://www.williamjperrycenter.org/>

**Editor-in-Chief:** Pat Paterson  
**Layout Design:** Viviana Edwards