



WILLIAM J. PERRY CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES

Regional Insights

2020 EDITION, No. 4 (OCTOBER)



Photo caption: Bodies are moved to a mass grave in Brazil in April 2020. Brazil is the South American countries with more Covid-19 cases than any other nation on the continent. Photo credit: The Conversation.

The Impact of COVID-19 on the Economy, Security and Transnational Organized Crime in the Americas

by Celina B. Realuyo¹

Introduction

Latin America and the Caribbean have been hit hard by the COVID-19 pandemic, becoming the world's new epicenter, with 8,430,031 confirmed cases and 317,997 deaths as of September 17, 2020, according to the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University. Latin American leaders including Brazilian President Jair Bolsonaro, Bolivian Interim President Jeanine Añez, Guatemalan President Alejandro Giammattei, and Honduran President Juan Orlando Hernández have all tested positive for COVID-19.

¹ Celina B. Realuyo is Professor of Practice at the William J. Perry Center for Hemispheric and Defense Studies at National Defense University, in Washington, DC.

COVID-19 will have a detrimental impact on the health, economy, budgets and security of the region. Prior to the pandemic, Latin America and the Caribbean were already facing slow growth, indebtedness, inequality, inadequate healthcare, corruption, transnational organized crime, migration crises and social protests. Governments will be hard pressed to provide and finance the services necessary for the medical and socio-economic recovery from the pandemic. Meanwhile, transnational criminal organizations will capitalize on governments' preoccupation with COVID-19 to diversify and expand their activities that will likely result in more violence, instability and challenges to governance throughout the Americas. The U.S. must strive to remain the "partner of choice" in region by bolstering efforts to assist its neighbors in promoting health, prosperity and security in the Hemisphere during the pandemic and beyond.

Impact on Economic Prosperity

The COVID-19 pandemic has devastated Latin American and Caribbean economies with the collapse of consumer demand and supply, plummeting oil prices, reduction in remittances, quarantines and travel bans. The region heavily relies on global trade, commodity exports and tourism; all of these sectors have been paralyzed by COVID-19. As of June 26, 2020, the International Monetary Fund expects the economy of Latin America and the Caribbean to contract by 9.4%, with Brazil's GDP expected to fall at -9.1%, Mexico at -10.5%, and Argentina at -9.9%.² The IMF also predicts the region would likely see "no growth" in the decade from 2015 to 2025.³

² IMF Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic, June 26, 2020, <https://blogs.imf.org/2020/06/26/outlook-for-latin-america-and-the-caribbean-an-intensifying-pandemic/>

³ Reuters, IMF sees 'lost decade' of no growth in Latin America due to pandemic," April 16, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-imf-worldbank-latam/imf-sees-lost-decade-of-no-growth-in-latin-america-due-to-pandemic-idUSKBN21Y3F1>

With countries on lockdown, the informal economies are not operating, leaving large swathes of the population unemployed and without income. The International Labor Organization (ILO) estimates that the informal economy in Latin America and the Caribbean makes up 53% of the employed population.⁴ According to a July 2020 U.N. report, poverty is expected to increase from 30.3% of the region's population in 2019 to 37.2% in 2020, an increase of 45 million people (to 230 million people total). According to the World Bank on April 22, 2020, remittance flows to Latin America and the Caribbean are estimated to decline sharply by 19.3% due to the COVID-19 economic crisis.⁵ In many countries, remittances account for a significant portion of their gross domestic product. In Nicaragua and Guatemala, they account for around 12%, and in El Salvador and Honduras, around 20% of GDP. Mexico receives the most remittances in the region, with about \$36 billion in 2018, up 11% from the previous year.⁶

The economic devastation from COVID-19 has been compounded by the collapse of oil prices to historic lows. Oil production is a key income generator for countries like Venezuela, Mexico, Ecuador and Brazil. Venezuela is selling its oil around US\$10 per barrel and losing money on every barrel it sells. Latin American national oil companies will slow down or postpone new projects or exploration and will instead focus on reducing costs and keeping existing fields pumping for as long as possible. However, with the oversupply of oil worldwide and energy demand paralyzed by COVID-19, these actions may not be enough. Dramatically reduced revenues

⁴ Paz Gomez, "How to Tackle Latin America's Informal Economy," *EconAmericas*, March 21, 2019, <https://econamericas.com/2019/03/tackle-latin-americas-informal-economy/>

⁵ The World Bank, "World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History," April 22, 2020 Press Release, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>

⁶ Carmen Sesin, "As Latinos lose jobs, remittances to their relatives in Latin America dry up," *NBC News*, April 20, 2020, <https://www.nbcnews.com/news/latino/latinos-lose-jobs-remittances-their-relatives-latin-america-dry-n1180546>

from national oil companies will force governments to consider drastic fiscal, social, and monetary mitigation measures.⁷

These dismal economic forecasts for Latin America and the Caribbean will challenge governments' ability to address the COVID-19 pandemic. Regional economies were already facing fiscal and financial difficulties before the pandemic. Significant government spending through stimulus, social safety net and unemployment programs will be required to meet the health, social and economic demands of the population post-pandemic.

Impact on the Military and Security Forces



Photo caption: Mexican Army delivers medical supplies in Nuevo Leon. Photo credit: Milenio 2020.

Security forces that include the military, police and national guard have been deployed across Latin America and the Caribbean to maintain law and order, administer “stay at home policies” and assist those suffering from COVID-19. Argentina, Peru, Colombia, Chile, the Dominican Republic and many of the Central American nations have taken an aggressive stance on social distancing. The Peruvian government declared a national emergency across the country, deploying soldiers throughout Lima and

other major cities to enforce curfews and prevent the looting of supermarkets and shopping centers.⁸ However, Brazil and Mexico have been much slower in adopting measures to curb the virus and have the highest number of COVID-19 confirmed cases and deaths in the region.

The region's political leaders have long assigned new missions to the military to support civilian agencies since the armed forces possess vast resources, trained personnel, planning, logistics and security capabilities. They already provide critical humanitarian assistance and disaster relief during earthquakes, hurricanes, landslides and fires. In addition, the armed forces have assumed policing and border security responsibilities to combat transnational organized crime and growing violence in Mexico and Colombia. Last year, popular demonstrations in Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador and Peru filled the streets to protest a range of issues, targeting corrupt leaders and the failed promise of electoral democracy. In numerous cases, the military was deployed to support the police in controlling the protests. Protesters actually gained important ground halting austerity plans in Ecuador, ousting Evo Morales and demanding clean elections in Bolivia, and securing a referendum for a new constitution in Chile. However, military and police interventions resulted in harsh repression that left hundreds dead and thousands injured and imprisoned.⁹

The COVID-19 pandemic response is just the latest mission for the armed forces across the region. Besides maintaining law and order, the military are assigning their medical staff to support the health-care workers, delivering and distributing critical

⁷ Carlos Sucre, Paola Carvajal, “An Illness in the Oil Market: the price crash and its impact in Latin America and the Caribbean,” Inter-American Development Bank, April 14, 2020, <https://blogs.iadb.org/energia/en/an-illness-in-the-oil-market-the-price-crash-and-its-impact-in-latin-america-and-the-caribbean/>

⁸ Alejandro Sanchez, Covid-19: Latin American military forces deployed to combat Coronavirus outbreak,” *Janes*, March 18, 2020, <https://www.janes.com/article/94949/covid-19-latin-american-military-forces-deployed-to-combat-coronavirus-outbreak>

⁹ Kristina Mani, “The Soldier Is Here to Defend You.’ Latin America’s Militarized Response to COVID-19, *World Politics Review*, April 21, 2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28700/from-peru-to-venezuela-military-forces-take-the-lead-in-coronavirus-responses>



Photo caption: Chilean Army soldiers on an armored transport vehicle in Santiago, Chile in October 2019 as they try to maintain security during economic protests. Photo credit: Ivan Alvarado, Reuters.

medical supplies and reconfiguring military hospitals to address the health crisis. In addition, some governments are using the military's cybersecurity assets and emerging technologies, like drones, to protect critical infrastructure and to monitor and detect COVID-19 hotspots. In the Dominican Republic, the Command, Control, Communications, Computers, Cybersecurity and Intelligence Center of the Ministry of Defense (C5i), is monitoring the virus with its surveillance and early warning systems in the country.¹⁰ The military remains one of the institutions most trusted by the population in the region, however, governments must ensure that their new missions are clearly defined and include respect for privacy, human rights and the rule of law. Post-pandemic defense budgets, that currently constitute only 1.2% of GDP in Latin America and the Caribbean according to the World Bank, will contract as governments will be forced to shift spending to mitigate the socio-economic impact of the pandemic.

Impact on Transnational Criminal Organizations

The COVID-19 pandemic has not only shattered the legitimate economy but equally disrupted the illicit economy in Latin America and the Caribbean. COVID-19 lockdowns and closed border crossings have



Photo caption: Brazilian military medical personnel undergo training on how to treat Covid-19 patients. Photo credit: Alexandre Manfrim, Brazilian Ministry of Defense and Dialogo Magazine.

significantly interrupted transnational criminal organizations' (TCO) lucrative operations. The pandemic is affecting the sourcing, production, transportation, financing, distribution and points of sale for drug, human, arms and contraband trafficking. Mexican cartels are largely dependent on the illicit supply chains from China for the precursor chemicals necessary for the production of fentanyl and methamphetamines and for counterfeit goods. Cartels and armed groups in South America also rely on cross-border movements to engage in drug, illicit gold and arms trafficking.¹¹

As COVID-19 impacts traditional criminal activities, TCOs are starting to adapt to the "new normal" by diversifying their lines of business and going local rather than global. Cybercrime, fraud, extortion, counterfeit medical supplies, virtual money laundering and loan sharking are on the rise. TCOs are also exploiting the pandemic to win the hearts and minds of the local population, distributing care packages and medical supplies to marginalized communities neglected by the government. If governments divert security forces from countering transnational organized crime for the COVID-19 response, they run

¹⁰ *El Dia*, "En qué consiste el centro C5i, visitado por el presidente Danilo Medina esta noche," April 16, 2020, <https://eldia.com.do/en-que-consiste-el-centro-c5i-visitado-por-el-presidente-danilo-medina-esta-noche/>

¹¹ Paul Angelo, "The Pandemic Could Bring Power to Latin America's Criminal Gangs," *Foreign Affairs*, April 21, 2020, <https://www.foreignaffairs.com/articles/americas/2020-04-21/pandemic-could-bring-power-latin-americas-criminal-gangs>

the risk of allowing criminal groups to grow more powerful and even provide alternative governance in certain areas. Transparency International warns that there are serious corruption risks associated with the region's pandemic response, specifically, in the public procurement process. Governments must adopt measures to reduce the risk of hidden contracts, bribery, embezzlement, overpricing, lack of competition, collusion and other forms of corruption that would make national responses to the pandemic less effective.¹² Transnational criminal organizations will try to capitalize on the instability and disruptions caused by the pandemic and expand their activities.

Future Outlook and Recommendations

The COVID-19 pandemic will produce a protracted



Photo caption: Mexican Army soldiers fabricate medical clothing and equipment in Mexico City in July 2020. Photo credit: Magzter.

health, economic and security crisis in the Americas. As governments struggle to provide and finance critical recovery services, they will be hard pressed to maintain funding for security forces that have assumed more missions due to COVID-19. Meanwhile, transnational criminal organizations will adapt and expand their activities beyond classic illicit traffick-

ing activities. The atomization of criminal groups will devolve into conflict and violence among them and against government authorities as they compete over operating areas and new lines of business.

To mitigate the impact of the pandemic, the U.S. should strive to be the “partner of choice” in the region, leveraging all instruments of national power. Foreign assistance from State and USAID can address the immediate public health and economic recovery needs in the region. Free trade agreements and securing regional supply chains can contribute to economic growth. U.S. security cooperation should assist partners with traditional and pandemic-related missions and underscore the importance of human rights and rule of law. The U.S. must protect the global commons and counter adversaries’ (China, Russia, Cuba, Nicaragua, Venezuela) overt and covert efforts to damage or displace the U.S. the region through their political, military, economic, cyber and disinformation campaigns. As the world tries to emerge from the COVID-19 pandemic, the U.S. must reinforce its efforts to promote security and prosperity in Latin America and the Caribbean at this most critical juncture.

¹² Transparency International, “Corruption Could Cost Lives in Latin America’s Response to the Coronavirus,” March 31, 2020

https://www.transparency.org/news/feature/corruption_could_cost_lives_in_latin_americas_response_to_the_coronavirus

**William J. Perry Center
for Hemispheric Defense Studies**

260 5th Ave., Bldg. 64
Abraham Lincoln Hall
Fort McNair
Washington, DC 20319-5066
www.williamjerrycenter.org

Editor-in-Chief: Pat Paterson
Layout Design: Viviana Edwards



WILLIAM J. PERRY CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES

Regional Insights

2020 EDITION, NO. 4 (OCTUBRE)



Los cuerpos se trasladan a un cementerio en Brasil en abril de 2020. Brasil es el país sudamericano con más casos de Covid-19 que cualquier otra nación en el continente. Crédito de la foto: The Conversation.

El Impacto del COVID-19 en la Economía, la Seguridad y la Delincuencia Organizada Transnacional en las Américas

por Celina B. Realuyo¹

Introducción

América Latina y el Caribe se han visto gravemente afectados por la pandemia de COVID-19, convirtiéndose en el nuevo epicentro del mundo, con 8.430.031 casos confirmados y 317.997 muertes hasta el 17 de septiembre de 2020, según el Centro de Ciencia e Ingeniería de Sistemas (CSSE, por sus siglas en inglés) de la Universidad Johns Hopkins. Líderes latinoamericanos como el presidente de México, Lopez Obrador, de Brasil, Jair Bolso-

¹ Celina B. Realuyo es Profesora Asociada en el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William J. Perry, de la Universidad Nacional de Defensa, en Washington, DC. Las opiniones expresadas en este capítulo son las de la autora y no reflejan necesariamente las opiniones del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William J. Perry, la Universidad Nacional de Defensa o el Departamento de Defensa.

naro, la presidenta interina de Bolivia, Jeanine Añez, el presidente de Guatemala, Alejandro Giammattei, y el presidente de Honduras, Juan Orlando Hernández, han dado positivo para COVID-19.

El COVID-19 tendrá un impacto perjudicial en la salud, la economía, los presupuestos y la seguridad de la región. Antes de la pandemia, América Latina y el Caribe ya se enfrentaban a un crecimiento lento, endeudamiento, desigualdad, atención a la salud insuficiente, corrupción, delincuencia organizada transnacional, crisis migratorias y protestas sociales. Los gobiernos se verán en dificultades para prestar y financiar los servicios necesarios para la recuperación médica y socioeconómica de la pandemia. Mientras tanto, las organizaciones criminales transnacionales aprovecharán la preocupación de los gobiernos por el COVID-19 para diversificar y expandir sus actividades, lo que probablemente se traducirá en más violencia, inestabilidad y desafíos a la gobernabilidad en las Américas. Estados Unidos debe esforzarse por seguir siendo el “aliado predilecto” en la región, aumentando los esfuerzos para ayudar a sus vecinos a promover la salud, la prosperidad y la seguridad en el hemisferio durante la pandemia y después de ella.

Impacto en la prosperidad económica

La pandemia de COVID-19 ha devastado las economías de América Latina y el Caribe con el colapso de la demanda y la oferta de los consumidores, el desplome de los precios del petróleo, la reducción de las remesas, las cuarentenas y las prohibiciones de viaje. La región depende en gran medida del comercio mundial, las exportaciones de productos básicos y el turismo; todos estos sectores se han visto paralizados por el COVID-19. El 26 de junio de 2020, el Fondo Monetario Internacional previó que la economía de América Latina y el Caribe se contraería un 9,4%, con una caída del PIB de Brasil del -9,1%, de México

del -10,5% y de Argentina del -9.9%.² El FMI también predijo que la región probablemente no vería “crecimiento” en la década de 2015 a 2025.³

Con los países en confinamiento, las economías informales no están operando, dejando a grandes segmentos de la población desempleada y sin ingresos. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estima que la economía informal en América Latina y el Caribe representa el 53% de la población ocupada.⁴ Según un informe de la ONU de julio de 2020, se espera que la pobreza aumente del 30,3% de la población de la región en 2019 al 37,2% en 2020, lo que representa un aumento de 45 millones de personas (hasta alcanzar un total de 230 millones de personas). Según el Banco Mundial el 22 de abril de 2020, se estima que los flujos de remesas hacia América Latina y el Caribe disminuirán considerablemente en un 19,3% debido a la crisis económica por el COVID-19.⁵ Las remesas representan una parte significativa del producto interno bruto de muchos países. En Nicaragua y Guatemala, representan alrededor del 12%, y en el Salvador y Honduras, alrededor del 20% del PIB. México recibe el mayor número de remesas en la región, con cerca de \$36 mil millones en 2018, un 11% más que el año anterior.⁶

La devastación económica por el COVID-19

² IMF Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic [Perspectivas del FMI para América Latina y el Caribe: Una pandemia que se intensifica], 26 de junio de 2020, <https://blogs.imf.org/2020/06/26/outlook-for-latin-america-and-the-caribbean-an-intensifying-pandemic/>

³ Reuters, IMF sees ‘lost decade’ of no growth in Latin America due to pandemic, [FMI ve “década perdida” sin crecimiento en América Latina debido a la pandemia], 16 de abril de 2020, <https://www.reuters.com/article/us-imf-worldbank-latam/imf-sees-lost-decade-of-no-growth-in-latin-america-due-to-pandemic-idUSKBN21Y3F1>

⁴ Paz Gómez, “How to Tackle Latin America’s Informal Economy,” [Cómo abordar la economía informal de América Latina], *EconAmericas*, 21 de marzo de 2019, <https://econamericas.com/2019/03/tackle-latin-americas-informal-economy/>

⁵ El Banco Mundial, “World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History,” [El Banco Mundial predice el mayor descenso de las remesas en la historia reciente], 2020 de abril de 22, Comunicado de prensa, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>

⁶ Carmen Sesin, “As Latinos lose jobs, remittances to their relatives in Latin America dry up,” [A medida que los latinos pierden empleos, las remesas a sus familiares en América Latina se agotan], *NBC News*, 20 de abril de 2020, <https://www.nbcnews.com/news/latino/latinos-lose-jobs-remittances-their-relatives-latin-america-dry-n1180546>

se ha visto agravada por el desplome de los precios del petróleo a mínimos históricos. La producción de petróleo es un generador de ingresos clave para países como Venezuela, México, Ecuador y Brasil. Venezuela está vendiendo su petróleo alrededor de 10 dólares por barril y pierde dinero por cada barril que vende. Las compañías petroleras nacionales latinoamericanas retrasarán o pospondrán nuevos proyectos o exploraciones y se centrarán, en cambio, en reducir los costos y en mantener la explotación de los yacimientos existentes durante el mayor tiempo posible. Sin embargo, con el exceso de oferta de petróleo en todo el mundo y la demanda de energía paralizada por el COVID-19, estas acciones pueden no ser suficientes. La reducción considerable de los ingresos de las compañías petroleras nacionales obligará a los gobiernos a considerar medidas drásticas de mitigación fiscal, social y monetaria.⁷

Estas desalentadoras predicciones económicas para América Latina y el Caribe pondrán a prueba la capacidad de los gobiernos para hacer frente a la pandemia de COVID-19. Las economías regionales ya se enfrentaban a dificultades fiscales y financieras antes de la pandemia. Se necesitará un gasto gubernamental significativo a través de programas de estímulo, red de seguridad social y desempleo para satisfacer las demandas de salud, sociales y económicas de la población después de la pandemia.

Impacto en las fuerzas militares y de seguridad

Las fuerzas de seguridad, que incluyen al ejército, la policía y la guardia nacional, se han desplegado por toda América Latina y el Caribe para mantener el orden público, hacer cumplir las “políticas de permanencia en casa” y ayudar a los afectados por el COV-



El Ejército Mexicano entrega insumos médicos en Nuevo León. Crédito de la foto: Milenio 2020..

ID-19. Argentina, Perú, Colombia, Chile, República Dominicana y muchas de las naciones centroamericanas han adoptado una postura agresiva de distanciamiento social. El gobierno peruano declaró una emergencia nacional en todo el país, desplegando soldados en Lima y otras ciudades importantes para hacer cumplir los toques de queda y prevenir el saqueo de supermercados y centros comerciales.⁸ Sin embargo, Brasil y México han sido mucho más lentos en la adopción de medidas para frenar el virus y tienen el mayor número de casos confirmados y de muertes por COVID-19 en la región.

Los líderes políticos de la región llevan mucho tiempo asignando nuevas misiones a los militares para que apoyen a los organismos civiles, ya que las fuerzas armadas poseen vastos recursos, personal capacitado y capacidades de planificación, logística y seguridad. Ellas ya prestan asistencia y ayuda humanitaria de primera necesidad en caso de terremotos, huracanes, derrumbes de tierra e incendios. Además, las fuerzas armadas han asumido responsabilidades policiales y de seguridad fronteriza para combatir la delincuencia organizada transnacional y la creciente violencia en México y Colombia. El año

⁷ Carlos Sucre, Paola Carvajal, “An Illness in the Oil Market: the price crash and its impact in Latin America and the Caribbean,” [Enfermedad en el mercado petrolero: El desplome de precios y su impacto en América Latina y el Caribe], Banco Interamericano de Desarrollo, 14 de abril de 2020, <https://blogs.iadb.org/energia/en/an-illness-in-the-oil-market-the-price-crash-and-its-impact-in-latin-america-and-the-caribbean/>

⁸ Alejandro Sánchez, Covid-19: Latin American military forces deployed to combat Coronavirus outbreak,” [Fuerzas militares latinoamericanas desplegadas para combatir el brote de Coronavirus], Janes, 18 de marzo de 2020, <https://www.janes.com/article/94949/covid-19-latin-american-military-forces-deployed-to-combat-coronavirus-outbreak>



Soldados del Ejército de Chile en un vehículo blindado en Santiago, Chile en octubre de 2019 mientras intentan mantener la seguridad durante protestas. Crédito de la foto: Ivan Alvarado, Reuters.

pasado, las manifestaciones ciudadanas en Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú llenaron las calles para protestar por una serie de problemas, estuvieron dirigidas a los líderes corruptos y a la promesa fallida de la democracia electoral. En varios casos, los militares se desplegaron para apoyar a la policía en el control de las protestas. Los manifestantes ganaron un importante terreno al detener los planes de austeridad en Ecuador, al destituir a Evo Morales y exigir elecciones transparentes en Bolivia, y al conseguir un referéndum para una nueva constitución en Chile. Sin embargo, las intervenciones militares y policiales resultaron en una dura represión que dejó cientos de muertos, miles de heridos y personas detenidas.⁹

La respuesta a la pandemia de COVID-19 es sólo la misión más reciente de las fuerzas armadas en la región. Además de mantener la ley y el orden, los militares están destinando su personal médico a apoyar al personal de la salud, entregando y distribuyendo suministros médicos críticos y reconfigurando los hospitales militares para hacer frente a la crisis sanitaria. Además, algunos gobiernos están

utilizando los activos de ciberseguridad del ejército y las tecnologías emergentes, como los drones, para proteger las infraestructuras críticas y vigilar y detectar los focos de COVID-19. En República Dominicana, el Centro de Comando, Control, Comunicaciones, Computación, Ciberseguridad e Inteligencia del Ministerio de Defensa (C5i), está monitoreando el virus con sus sistemas de vigilancia y alerta temprana en el país.¹⁰ El ejército sigue siendo una de las instituciones en las que más confía la población de la región, pero los gobiernos deben asegurarse de que sus nuevas misiones estén claramente definidas e incluyan el respeto a la privacidad, los derechos humanos y el Estado de derecho. Los presupuestos de defensa tras la pandemia, que actualmente constituyen sólo el 1,2% del PIB en América Latina y el Caribe según el Banco Mundial, se contraerán, ya que los gobiernos se verán obligados a desplazar el gasto para mitigar el impacto socioeconómico de la pandemia.

Impacto en las organizaciones criminales transnacionales

La pandemia del COVID-19 no sólo ha hecho estragos en la economía legítima, sino que también ha sacudido la economía ilícita en América Latina y el Caribe. Los confinamientos y el cierre de pasos fronterizos por COVID-19 han interrumpido significativamente las lucrativas operaciones de las organizaciones criminales transnacionales (TCO, por sus siglas en inglés). La pandemia está afectando el abastecimiento, la producción, el transporte, la financiación, la distribución y los puntos de venta del tráfico de drogas, personas, armas y contrabando. Los cárteles mexicanos dependen en gran medida

⁹ Kristina Mani, "The Soldier Is Here to Defend You." Latin America's Militarized Response to COVID-19 ["El soldado está aquí para defenderte." La respuesta militarizada de América Latina al COVID-19], *World Politics Review*, 21 de abril de 2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28700/from-peru-to-venezuela-military-forces-take-the-lead-in-coronavirus-responses>

¹⁰ *El Día*, "en qué consiste el centro C5i, visto por el presidente Danilo Medina esta noche", 16 de abril de 2020, <https://eldia.com.do/en-que-consiste-el-centro-c5i-visitado-por-el-presidente-danilo-medina-esta-noche/>



El personal médico militar brasileño recibe capacitación sobre cómo tratar a los pacientes con Covid-19. Crédito de la foto: Alexandre Manfrim, Ministerio de Defensa de Brasil y Revista Dialogo

de las cadenas de suministro ilícitas de China para obtener los precursores químicos necesarios para la producción de fentanilo y metanfetaminas y para la falsificación de productos. Los cárteles y los grupos armados de América del Sur también dependen de los movimientos transfronterizos para el tráfico de drogas, oro ilícito y armas.¹¹

A medida que el COVID-19 va afectando a las actividades delictivas tradicionales, las TCO están empezando a adaptarse a la “nueva normalidad” diversificando sus líneas de negocio y operando a nivel local en lugar de mundial. La ciberdelincuencia, el fraude, la extorsión, la falsificación de material médico, el lavado de dinero virtual y la usura van en aumento. Las TCO también están aprovechando la pandemia para ganarse los corazones y las mentes de la población local, distribuyendo paquetes de atención y suministros médicos a las comunidades marginadas y desatendidas por el gobierno. Si los gobiernos desvían a las fuerzas de seguridad de la lucha contra la delincuencia organizada transnacional para dar respuesta al COVID-19, corren el riesgo de permitir que los grupos criminales se hagan más poderosos e incluso proporcionen formas de

gobierno alternativas en determinadas zonas. Transparencia Internacional advierte que existen graves riesgos de corrupción asociados a la respuesta a la pandemia en la región, concretamente, en el proceso de contratación pública. Los gobiernos deben adoptar medidas para reducir el riesgo de contratos ocultos, sobornos, desfalcos, sobrepagos, falta de competencia, colusión y otras formas de corrupción que harían menos eficaces las respuestas nacionales a la pandemia.¹² Las organizaciones criminales transnacionales tratarán de aprovechar la inestabilidad y las dificultades causadas por la pandemia para ampliar sus actividades.



Soldados del Ejército Mexicano fabrican ropa y equipo médico en la Ciudad de México en julio de 2020. Crédito de la foto: Magzter.

Perspectivas hacia el futuro y recomendaciones

La pandemia del COVID-19 producirá una crisis prolongada de salud, economía y seguridad en las Américas. A medida que los gobiernos se esfuercen por proporcionar y financiar servicios de recuperación críticos, se verán en dificultades para mantener la financiación de las fuerzas de seguridad que han asumido más misiones debido al COVID-19. Mientras tanto, las organizaciones criminales transnacionales se adaptarán y ampliarán sus actividades más

¹¹ Paul Angelo, The Pandemic Could Bring Power to Latin America's Criminal Gangs,” [La pandemia podría traer poder a las pandillas criminales de América Latina], *Foreign Affairs*, 21 de abril de 2020, <https://www.foreignaffairs.com/articles/americas/2020-04-21/pandemic-could-bring-power-latin-americas-criminal-gangs>

¹² Transparencia Internacional, “Corruption Could Cost Lives in Latin America’s Response to the Coronavirus,” [La corrupción podría costar vidas en la respuesta de América Latina al Coronavirus], 31 de marzo de 2020 https://www.transparency.org/news/feature/corruption_could_cost_lives_in_latin_americas_response_to_the_coronavirus

allá de las actividades clásicas de tráfico ilícito. La fragmentación de los grupos criminales desembocará en conflictos y violencia entre ellos y contra las autoridades gubernamentales, ya que compiten por las áreas de operación y las nuevas líneas de negocio.

Para mitigar el impacto de la pandemia, Estados Unidos debe esforzarse por ser el “aliado predilecto” en la región, aprovechando todos los instrumentos del poder nacional. La ayuda exterior del Estado y de USAID puede atender las necesidades inmediatas de salud pública y de recuperación económica en la región. Los tratados de libre comercio y el aseguramiento de las cadenas de suministro regionales pueden contribuir al crecimiento económico. La cooperación en materia de seguridad de Estados Unidos debe ayudar a los aliados en las misiones tradicionales y en las relacionadas con la pandemia y recalcar la importancia de los derechos humanos y el Estado de derecho. Estados Unidos debe proteger los bienes comunes mundiales y contrarrestar los esfuerzos públicos y encubiertos de sus adversarios (China, Rusia, Cuba, Nicaragua, Venezuela) para dañar o desplazar a Estados Unidos de la región mediante sus campañas políticas, militares, económicas, cibernéticas y de desinformación. Mientras el mundo intenta resurgir de la pandemia del COVID-19, Estados Unidos debe intensificar sus esfuerzos para promover la seguridad y la prosperidad en América Latina y el Caribe en esta coyuntura sumamente crítica.

**William J. Perry Center
for Hemispheric Defense Studies**
260 5th Ave., Bldg. 64
Abraham Lincoln Hall
Fort McNair
Washington, DC 20319-5066
www.williamjperrycenter.org

Editor-in-Chief: Pat Paterson
Layout Design: Viviana Edwards